

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. PROT. 1914 DEL 25/11/2025

Oggetto: Gara per la concessione dei servizi di TPL Umbria - Determinazione di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. b) del D.lgs. n. 36/2023 per il supporto specialistico giuridico-legale ai sensi dell'art. 15, comma 6), D.Lgs. n. 36/2023 - allo studio Legale Brugnoletti & Associati per l'importo massimo complessivo di euro 107.200,00 al netto di oneri e Iva - CIG B9118D75E1.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;

Visto lo statuto di Umbria TPL e Mobilità S.p.A., con particolare riferimento al Titolo IV "Amministrazione";

Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

Visto il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59;

Vista la legge Regionale 18 Novembre 1998 n. 37 Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e in particolare l'art. 19 bis che attribuisce all' "Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale", fra le altre attività, "l'indizione e gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi e conseguenti compiti di gestione, controllo, monitoraggio e verifica dei contratti di servizio stipulati";

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Premesso che

- ai sensi dell'art. 19 bis della legge regionale n. 37/1998 è stata istituita l'*Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale*; il comma 1 della citata disposizione, specifica che "Le attività di cui al Titolo II, Capitolo II e di cui al presente Titolo sono svolte dall'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale (Agenzia unica). La norma individua quale Agenzia unica la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A. che è società in house della Regione, già titolare degli asset funzionali al trasporto pubblico locale e concessionaria della infrastruttura ferroviaria nella scrivente società;
- tra le funzioni più rilevanti attribuite dalla legge al comma 2 del citato art. 19bis vengono conferite all'Agenzia in particolare:
 - la gestione delle infrastrutture e del patrimonio funzionale alla erogazione dei servizi;
 - l'attuazione degli strumenti regionali di pianificazione: il piano regionale dei trasporti; il piano di bacino; la pianificazione e programmazione dei servizi di TPL nei comuni.
 - l'indizione e gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi e conseguenti compiti di gestione, controllo, monitoraggio e verifica dei contratti di servizio stipulati

- con DGR n. 520/2022, come modificata e integrata dalla D.G.R. n. 1368/2022, inoltre, l'Agenzia è stata individuata soggetto attuatore degli investimenti relativi al rinnovo del materiale rotabile a valere su finanziamenti statali per un importo stimato in oltre 50 milioni di euro totali;

Dato Atto

- che il quadro normativo citato ha attribuito importanti ruoli e responsabilità all'Agenzia, la quale si trova a dover affrontare rilevanti e complessi procedimenti per il raggiungimento degli obiettivi fissati dalla legge medesima e dalle deliberazioni della Giunta regionale;
- La fase di progressiva attuazione dell'art. 19 bis della Legge regionale citata, con il graduale trasferimento dei contratti di servizio in essere, ha comportato l'esigenza di un rafforzamento del personale interno con l'ingresso di specifiche professionalità che sono totalmente assorbite all'interno delle attività già in corso;
- La specificità delle attività in corso e in fase di avvio rivestono un carattere eccezionale e straordinario per la società Umbria TPL e Mobilità, tale da rendere necessario un supporto qualificato esterno;
- le attività e gli obiettivi assegnati, infatti, per poter essere realizzati passano necessariamente per complesse procedure di evidenza pubblica;

Dato atto che con DAU n. 1706 del 15/10/2025 è stato costituito l'ufficio di supporto al RUP, nominato con DAU n. 886 del 22/04/2024, unicamente mediante personale interno alla stazione appaltante, dando atto della necessità di implementare il supporto al RUP stesso mediante attivazioni di incarichi ai sensi dell'art. 15 comma 6 del D.lgs 36/2023;

Preso atto della comunicazione del RUP del 04/11/2025 con la quale ha richiesto a questa stazione appaltante l'affidamento del servizio di supporto specialistico giuridico-legale ai sensi dell'art. 15, comma 6), D.lgs. n. 36/2023 esterno, in materia di gare e appalti pubblici, prioritariamente in ordine alle seguenti attività strategiche che coinvolgono Umbria TPL e Mobilità S.p.A.: 1) Gara per la concessione dei servizi del TPL su gomma in corso, 2) Asset del TPL; 3) Realizzazione del sistema di monitoraggio e supervisione regionale;

Dato atto che i seguenti ambiti sono da ritenere strategici in questa fase per le attività prioritarie in capo all'Agenzia Umbria TPL e Mobilità e, in particolare, di seguito si sintetizzano i principali aspetti:

1) GARA del TPL

Con riferimento in particolare alla gara del TPL, con Determinazione dell'AU di questa Agenzia n. 672 del 20/03/2024 determinazione a contrarre, come modificata con successiva determinazione n. 942 del 02/05/2024, è stata indetta procedura per l'affidamento della concessione dei servizi di TPL, suddivisa in 4 lotti, ai sensi del REG_CE n. 1370/2007, da espletarsi mediante procedura ristretta ex art. 72 del D.lgs 36/2023, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. All'aggiudicazione dei singoli lotti sono stati apposti alcuni vincoli meglio dettagliati nei documenti di gara. Tale procedura di gara è stata avviata a seguito di tutti i passaggi necessari stabiliti dalla normativa speciale del regolamento 1370/2007 e in aderenza alle prescrizioni dell'ART di cui alla delibera 154/2019. Ad aprile del corrente anno si è conclusa una prima fase di prequalifica, con le ammissioni alla seconda fase di gara degli operatori economici che hanno presentato domanda di partecipazione. La giunta regionale con D.G.R. n. 576 dell'11/06/2025, nel prendere atto dello stato di attuazione della gara del TPL e degli interventi correlati, ha dato mandato all'Agenzia, unitamente agli uffici tecnici regionali, di valutare la possibilità di eliminare il vincolo di aggiudicazione previsto originariamente nella documentazione di gara e di verificare la possibilità di proporre specifiche condizioni economiche migliorative relative alla combinazione di una pluralità di lotti. Tale ipotesi è stata sottoposta al vaglio dell'ART, che, per la parte di propria competenza non ha ravvisato, qualora perseguita, la necessità di ripercorrere le fasi propedeutiche all'indizione

(relazione sui lotti, RDA e relative consultazioni), pur volendo restare aggiornata su eventuali modifiche all'andamento della gara stessa. L'ipotesi di eliminare il vincolo di aggiudicazione e di avvalersi delle formule di eventuale combinazione di lotti, qualora risulti fattibile e corretta da punto di vista legale, potrebbe comportare la modifica della documentazione di gara e la necessità di concedere agli operatori economici un periodo congruo per riformulare manifestazioni di interesse con necessità di ripubblicazione del bando. Su tale cruciale stato della Gara del TPL è necessario consentire al RUP un adeguato supporto specialistico necessario al perseguimento della procedura stessa;

Per necessaria completezza si precisa che per la gara del TPL in oggetto è già stato conferito incarico alla società LEM.TTA, in data 19/11/2020, che ha assistito l'Agenzia in tutta la fase pre-gara, per esempio per la relazione lotti, la redazione della RDA, secondo la normativa di settore REG_CE n. 1370/2007 e delibera ART 154/2019. Si prende atto, però, che il RUP e l'ufficio di supporto interno, necessitano di un supporto ulteriore, strettamente legale-giuridico, e altamente specialistico in materia di appalti pubblici, su tematiche più specificatamente inerenti al rispetto procedurale del codice dei contratti pubblici e delle procedure di evidenza pubblica. Infatti, pur essendo quello della concessione ex REG_CE n. 1370/2007 un contratto escluso, la procedura di evidenza pubblica, richiama inevitabilmente la normativa del codice dei contratti.

2) ASSET del TPL - Valutazioni alternative e possibilità PPP

A corollario della gara del TPL, inoltre, si rinvengono tutta una serie di azioni correlate e propedeutiche, che comporteranno la necessità di espletare altre importanti e complesse procedure di evidenza pubblica. In particolare, oltre agli asset strumentali individuati nella RDA, ci si riferisce alla realizzazione di depositi mezzi su Perugia e alla realizzazione delle infrastrutture per la ricarica degli autobus ad alimentazione elettrica acquistati e da acquistare, funzionali al rinnovo del materiale rotabile. Tali azioni dovranno consentire all'Agenzia di valutare ulteriori ipotesi, tra le quali anche soluzioni di partenariato pubblico privato, che necessitano di una valutazione giuridico-legale altamente specialistica.

3) SMSR Realizzazione del Sistema di monitoraggio e supervisione del trasporto pubblico regionale (SMSR).

Un'altra procedura di evidenza pubblica, legata alla gara del TPL, riguarderà la creazione di un sistema di monitoraggio e supervisione del trasporto pubblico regionale (SMSR) che avrà al suo interno una struttura che dovrà costituire la centrale di monitoraggio regionale (CMR), la parte relativa all'elettronica di bordo, il sistema di bigliettazione e di trasporto a chiamata. L'architettura informatica, come previsto nella RdA rappresenta il fulcro del sistema di controllo dei servizi posti a base di gara, ed elemento essenziale per l'effettuazione delle certificazioni di quelli effettivamente svolti e per il pagamento dei relativi corrispettivi.

Ritenuto, dunque, di accogliere la richiesta del RUP, volta ad individuare un soggetto di comprovata esperienza in materia giuridico-legale, in supporto esterno al RUP per la gara del TPL ai sensi dell'art. 15 comma 6 e in relazione a tutte procedure citate strettamente correlate alla Gara del TPL ed eventuali altri procedimenti incidentali o propedeutici alla stessa, connotati dalla particolare complessità;

Preso atto della documentazione per la richiesta di preventivo predisposta (lettera di Richiesta di preventivo, schema di contratto, disciplinare di gara telematico) dalla quale essenzialmente si evince che:

- le principali prestazioni devono riguardare il supporto specialistico nella gara di appalto e consulenza legale nella materia specifica delle gare in corso e da espletare da parte dell'Agenzia, con particolare riferimento alla gara del TPL e di tutte le procedure ad esse connesse e correlate, volte alla realizzazione degli asset funzionali necessari e all'attuazione

del piano di investimenti, nonché alla realizzazione dell'architettura informatica del SMSR, le attività sono dettagliate nei documenti relativi alla richiesta di preventivo allegati;

- L'importo massimo stimato del servizio è di euro 134.000,00. Per determinare il predetto importo si è fatto riferimento al DM 55/2014 quantificando il compenso a tariffa oraria. La stima è stata fatta su una ipotesi di monte orario massimo pari a n. 268 ore in un arco temporale di due anni. Il costo orario stimato posto a base di gara ammonta ad euro 500 euro. L'importo è stato stimato in relazione a prestazioni comparabili sul mercato di riferimento di alta specializzazione in materia.

Preso atto altresì che:

- da informazioni assunte nel mercato di riferimento, anche avvalendosi di ricerche telematiche e, verificata la comprovata esperienza nel settore oggetto del presente affidamento, è stato individuato lo studio Legale Brugnoletti & Associati di Roma, specializzato in materia di gare di appalto e concessioni, compresi affidamenti da effettuarsi mediante strumenti di partenariato pubblico privato (PPP).
- il RUP, predisposta la documentazione di richiesta di preventivo ha avviato procedura telematica di richiesta di preventivo al medesimo studio legale, con termine di presentazione della miglior offerta in data 13/11/2025;

Preso atto degli esiti della procedura telematica svolta dalla quale emerge che l'affidatario ha prodotto la seguente offerta economica: costo orario offerto euro 400,00 - importo massimo dell'affidamento per le ore poste a base di gara n. 268 - euro 107.200,00 (ALLEGATA Offerta);

Ritenuta l'offerta congrua da parte del RUP e dalla stazione appaltante;

Visto l'art. 50 comma 1 let b) che consente l'affidamento diretto fino alla soglia di euro 140.000,00 per appalti di forniture e servizi;

Ritenuto che l'incarico in oggetto sia dotato di un contenuto di alta specializzazione e connotato anche da caratteri di comprovata esperienza dell'operatore economico individuato necessari al supporto al RUP per la complessa gara del TPL in corso;

Visto l'art. 49 del Dlgs che impone il principio di rotazione e dato atto del rispetto dello stesso nella procedura in oggetto in quanto il soggetto individuato non ha avuto precedenti incarichi presso la stazione appaltante;

Visto gli artt. 1 e 2 del D.lgs. n. 36/2023 rispettivamente principio del risultato e principio della fiducia che qui si richiamano;

Dato atto che sono state espletate con esito positivo le verifiche in ordine ai requisiti di ordine generale in capo all'operatore economico in oggetto;

Dato atto che il RUP è il Dott. Riccardo Ferrini anche RUP della gara del TPL;

Dato atto che il CIG è il Seguento B9118D75E1;

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**L'AMMINISTRATORE UNICO
DETERMINA**

- 1) Di accogliere la richiesta del RUP della Gara del TPL - Dott. Riccardo Ferrini - del 04/11/2025 relativa alla individuazione di un supporto specialistico giuridico-legale, ai sensi dell'art. 15, comma 6), D.lgs. n. 36/2023, nell'ambito della Gara del TPL in corso e dei procedimenti strettamente correlati e di approvare la documentazione predisposta per la richiesta di preventivo (Lettera di richiesta di preventivo, Schema di lettera-contratto, disciplinare telematico);

- 2) Di prendere atto degli esiti della procedura telematica espletata e di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1), let. b) del D.lgs. n. 36/2023, il servizio Supporto specialistico giuridico-legale ai sensi dell'art. 15, comma 6), D.lgs. n. 36/2023 per la Gara del TPL, allo studio legale Brugnoletti & Associati con sede in Roma Via A. Bertoloni 26/B P.IVA 08275401001 secondo le condizioni economiche dell'offerta allegata per l'importo massimo di euro 107.200,00 - costo orario euro 400,00 per 268 ore stimate - oneri e Iva esclusa (Allegata offerta economica);
- 3) Di dare atto che la spesa prevista con il presente atto trova copertura a valere sulle risorse previste nel QE di gara voce B.2 (supporto al RUP incarichi esterni);
- 4) Di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante scambio di lettere ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs. 36/2023 secondo lo schema allegato alla documentazione di gara;
- 5) Di trasmettere il presente atto all'affidatario e alla Regione Umbria;
- 6) Di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs 33/2013;
- 7) Di dichiarare l'atto immediatamente efficace.

L'amministratore unico

Data 25/11/2025

Dott Emilio Giacchetti