

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

DEL 02-05-2024

N. PROT. 942 del 02-05-2024

Oggetto: Procedura ristretta per l'affidamento in concessione dei Servizi di trasporto pubblico locale (TPL) urbano, extraurbano, di navigazione e mediante impianti fissi meccanizzati - bacino del trasporto pubblico locale della Regione Umbria - ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007. Possesso del requisito di partecipazione relativo alla certificazione SA 8000 – eliminazione del requisito di partecipazione. Rettifiche per errori materiali. Proroga del termine per la presentazione della domanda.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;

Visto lo statuto di Umbria TPL e Mobilità S.p.A., con particolare riferimento al Titolo IV "Amministrazione";

Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

Visto il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59;

Vista la legge Regionale 18 Novembre 1998 n. 37 Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e in particolare l'art. 19 bis che attribuisce all' "Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale", fra le altre attività, "l'indizione e gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi e conseguenti compiti di gestione, controllo, monitoraggio e verifica dei contratti di servizio stipulati";

Visto il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007 e i relativi orientamenti interpretativi;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Richiamate in particolare le deliberazioni di Giunta regionale:

- D.G.R. n. 203 del 25/03/2020 recante "L. R. 37/1998 – art. 19 bis. Mandato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. (Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale) per la predisposizione della documentazione prodromica all'esperimento della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di TPRL.";

- D.G.R. n. 556 del 06/07/2020 – "Attuazione dell'art. 19 bis della legge regionale 18/11/1998, n. 37 e s.m.i.- Determinazioni" e D.g.r. n. 1050 del 29/10/2021 "DGR n. 556 del 06.07.2020 "Attuazione dell'art. 19 bis della legge regionale 18/11/1998, n. 37 e s.m.i. – Determinazioni.". Ricognizione delle attività svolte";

- D.G.R. n. 611 del 15/06/2022 recante: "Trasporto pubblico Regionale e Locale. Attività prodromica alla predisposizione del Piano di Bacino: "approvazione dei criteri per la ripartizione della quota del Fondo Regionale Trasporti destinato ai servizi di TPL urbani"

- D.G.R. n. 63 del 18/01/2023 DGR n. 1002/2022 “Protocollo d’intesa tra Enti Territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di Trasporto Pubblico locale nel Bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L.R. n. 37/1998 e s.m.i.” - Ulteriori determinazioni.

Preso atto della determinazione dell’Amministratore Unico pro tempore del 30/03/2020, di nomina del Responsabile del procedimento per l’affidamento dei Servizi di TPL regionale in attuazione della D.G.R. n. 203 del 25 marzo 2020 nella persona del coordinatore responsabile della società, Dott. Pasquale Pasquini;

Richiamata la Determinazione prot. n. 672 del 20/03/2024 determinazione a contrarre e di indizione della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- In data 22/03/2024 è stato pubblicato il Bando nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (in TED OJ S 59/2024 22/03/2024 - Avviso n. 174546-2024);
- In data 25/03/2024 è avvenuta la pubblicazione nel portale ANAC, nella sezione dedicata alla pubblicità legale delle Gare;
- In data 25/03/2024 è stata indetta la Procedura Ristretta ai sensi dell’art. 72 del D. lgs 36/2023 da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 108 del D.lgs. 36/2023, attraverso apposita piattaforma telematica certificata, con termine di presentazione delle domande di partecipazione entro il 27/05/2024;

Dato atto che con Determinazione prot. n. 886 del 22/04/2024 si è proceduto alla nomina del Dott. Riccardo Ferrini in sostituzione del RUP Dott. Pasquini per la procedura di gara in oggetto;

Preso atto della relazione del RUP n. prot. 936 del 30-04-2024 con la quale lo stesso formula proposte di modifica e rettifica della documentazione di gara ad oggi approvata e pubblicata nonché proposta di proroga dei termini di presentazione della domanda di partecipazione, sinteticamente di seguito riportate:

- 1) *riguardo al requisito di partecipazione inserito nel disciplinare per la domanda di partecipazione alla procedura ristretta, ovvero il possesso della certificazione di qualità SA8000, di riconsiderare tale elemento e poter procedere alla sua eliminazione dai requisiti di partecipazione e, pertanto, procedere alla revisione di tutti gli atti nei quali trova menzione detto requisito (a titolo indicativo nella RdA aggiornata al 18-03-2024);*
- 2) *avendo riscontrato alcuni errori materiali di procedere in tal senso come di seguito specificato:*

al lotto 4 si rende necessario disporre quanto segue:

- *a rettifica di quanto riportato nella determinazione dell’amministratore unico n. 672 del 20/03/2024 (pag. n. 4 di 5) si precisa che l’importo stimato posto a base di gara indicato per il lotto n. 4 di euro 132.799.710,00 è riferito all’importo complessivo stimato su n. 8 anni e non “annuo” come erroneamente indicato;*
- *a rettifica di quanto riportato nel documento “Disciplinare per la presentazione della domanda di partecipazione”, l’importo stimato annuo a base di gara del lotto 4 è di euro 16.599.964,00 e non di euro 16.660.401,00 come erroneamente indicato;*
- *alla domanda di partecipazione punto 10) Requisiti di idoneità professionali in luogo di (Per i lotti 1, 2 e 3) che il concorrente possiede l’abilitazione all’esercizio pubblico di impianti fissi (scale mobili, ascensori – impianti di tipo C) si rettifica con (Per i lotti 1 e 3) che il concorrente possiede l’abilitazione all’esercizio pubblico di impianti fissi (scale mobili, ascensori – impianti di tipo A);*

- alla domanda di partecipazione punto 10) *Requisiti di idoneità professionali in luogo di (Per il lotto 4) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti funicolari (Impianto di tipo A) si rettifica con (Per il lotto 4) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti funicolari (Impianto di tipo C);*
 - alla dichiarazione di avvalimento si rende necessario eliminare il punto 3 del modello di dichiarazione integrativa di avvalimento, nel rispetto della normativa vigente ex art. 104 del D.Lgs. 36/2023;
- 3) di prorogare il termine originariamente previsto al 27-05-2024 per la presentazione della domanda di partecipazione, fissando la nuova scadenza al **28-06-2024**, ritenendo congrua la proroga di tale termine avuto riguardo alle tempistiche minime stabilite all'art. 72 del D.Lgs. n. 36/2023.

Considerato che:

- con riferimento ai requisiti di partecipazione stabiliti nel disciplinare per la domanda di partecipazione alla procedura ristretta in oggetto, è stato richiesto, tra i requisiti di capacità tecnico economica, fra gli altri, il possesso della certificazione di qualità SA 8000;
- il requisito di che trattasi è stato inserito perché ritenuto di rilevanza sotto il profilo dell'impiego di misure di responsabilità sociale dell'operatore economico;
- il requisito in esame è stato oggetto di ripetute richieste di chiarimento da parte degli operatori economici interessati a presentare la domanda di partecipazione, sia sotto il profilo della equivalenza della certificazione SA 8000 ad altre certificazioni, sia sotto il profilo della possibilità che la stessa fosse posseduta, in caso di operatori plurisoggettivi, solo da alcuni soggetti e non da tutti i soggetti riuniti;
- è stato, altresì, presentato ricorso per l'annullamento presso il TAR di Perugia da parte della Società TPER S.p.A. con sede in Bologna P. Iva 03182161202, con il quale si lamenta l'illegittimità, per le ragioni meglio dettagliate nel medesimo, dell'inserimento specifico del requisito di capacità tecnico professionale riferito al possesso della certificazione SA 8000 in esame, fra l'altro con richiesta di sospensiva della procedura;
- l'attenzione degli operatori economici sulla predetta certificazione e il ricorso giurisdizionale sul punto hanno portato questo ente concedente, a rivalutare l'opportunità di mantenere tale requisito come requisito di partecipazione;
- dalle valutazioni effettuate si ritiene che l'introduzione del requisito SA 8000 sia stata una prerogativa legittima dell'Agenzia in qualità di ente concedente, che ha deciso di introdurre un ulteriore requisito di qualità nei confronti dell'affidatario nella *lex specialis*, orientato a criteri di rispetto di standard sociali ritenuti importanti anche per le aziende che espletano servizi di TPL;
- da una attenta rivalutazione dell'interesse pubblico primario individuato nella prosecuzione della gara finalizzata all'affidamento del servizio in oggetto, anche nel rispetto del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs 36/2023 che, comunque, si considera valido come principio generale anche per la procedura in oggetto, si ritiene utile e opportuno, in questa fase, eliminare il possesso della certificazione SA 8000 dai requisiti di partecipazione;
- come, comunicato dal RUP nella nota citata, si prende atto degli errori materiali evidenziati e pertanto si ritiene di dover procedere alla rettifica della documentazione di gara;

Ritenuto conseguentemente:

- di procedere alla modifica della documentazione approvata con Determinazione n. 672 del 20/03/2024 limitatamente alla eliminazione del requisito citato (certificazione SA8000);

- di procedere alle rettifiche per errori materiali come comunicate dal RUP;
- di prorogare il termine originariamente previsto al 27-05-2024 per la presentazione della domanda di partecipazione, fissando la nuova scadenza al **28-06-2024**, ritenuta congrua avuto riguardo alle tempistiche minime stabilite all'art. 72 del D.lgs 36/2023;

Dato atto che il presente provvedimento è pubblicato ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs 33/2013;

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

L'AMMINISTRATORE UNICO DETERMINA

- 1) di prendere atto di quanto in premessa specificato e di procedere alla modifica della documentazione di gara approvata con propria determinazione n. 672 del 20/03/2024 e in particolare del "Disciplinare per la presentazione della domanda di partecipazione" mediante l'eliminazione dai requisiti di partecipazione – Capacità tecnico professionali del "possesso della Certificazione di qualità SA 8000" e della RdA nelle parti in cui viene indicato il requisito in argomento;
- 2) di procedere alla rettifica per errore materiale della documentazione di gara come segue con riferimento:
 - al lotto 4:
 - a) a rettifica di quanto riportato nella determinazione dell'amministratore unico n. 672 del 20/03/2024 (pag. n. 4 di 5) si precisa che l'importo stimato posto a base di gara indicato per il lotto n. 4 di euro 132.799.710,00 è riferito all'importo complessivo stimato su n. 8 anni e non "annuo" come erroneamente indicato;
 - b) a rettifica di quanto riportato nel documento "Disciplinare per la presentazione della domanda di partecipazione", l'importo stimato annuo a base di gara del lotto 4 è di euro 16.599.964,00 e non di euro 16.660.401,00 come erroneamente indicato;
 - alla domanda di partecipazione punto 10) Requisiti di idoneità professionali in luogo di *(Per i lotti 1, 2 e 3) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti fissi (scale mobili, ascensori – impianti di tipo C)* si rettifica con *(Per i lotti 1 e 3) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti fissi (scale mobili, ascensori – impianti di tipo A)*;
 - alla domanda di partecipazione punto 10) Requisiti di idoneità professionali in luogo di *(Per il lotto 4) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti funicolari (Impianto di tipo A)* si rettifica con *(Per il lotto 4) che il concorrente possiede l'abilitazione all'esercizio pubblico di impianti funicolari (Impianto di tipo C)*;
 - alla dichiarazione di avvalimento si elimina il punto 3 del modello di dichiarazione integrativa di avvalimento, nel rispetto della normativa vigente ex art. 104 del D.Lgs. 36/2023;
- 3) di approvare la documentazione di gara con le modifiche e rettifiche disposte ai precedenti punti n. 1 e 2, allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto (RdA versione finale al 02-05-2024, Disciplinare per la presentazione della domanda di partecipazione con i relativi allegati);
- 4) di disporre la proroga del termine per la presentazione della domanda di partecipazione relativo alla procedura ristretta in oggetto fissato originariamente al 27/05/2024, stabilendo quale nuovo termine il **28/06/2024**;

- 5) di confermare le determinazioni assunte con determinazione n. 672/2024 non modificate con il presente atto;
- 6) di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento e della relativa documentazione con le medesime modalità già adottate per la pubblicazione di tutta la documentazione relativa alla procedura di gara in oggetto;
- 7) di stabilire che il presente provvedimento è pubblicato altresì ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs 33/2013;
- 8) di dichiarare che il presente provvedimento è immediatamente efficace;

L'amministratore unico

Data _____ Firma_____