

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

DEL 20/03/2024 – DETERMINAZIONE A CONTRARRE –

N. PROT. 672 del 20 marzo 2024

Oggetto: Determinazione a contrarre e indizione della procedura ristretta per l'affidamento in concessione dei Servizi di trasporto pubblico locale (TPL) urbano, extraurbano, di navigazione e mediante impianti fissi meccanizzati - bacino del trasporto pubblico locale della Regione Umbria - ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;

Visto lo statuto di Umbria TPL e Mobilità S.p.A., con particolare riferimento al Titolo IV "Amministrazione";

Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

Visto il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59;

Vista la legge Regionale 18 Novembre 1998 n. 37 Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e in particolare l'art. 19 bis che attribuisce all' "Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale", fra le altre attività, "l' indizione e gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi e conseguenti compiti di gestione, controllo, monitoraggio e verifica dei contratti di servizio stipulati";

Visto il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007 e i relativi orientamenti interpretativi;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Visto in particolare l'art. 149 terzo comma del D.lgs 36/2023 che stabilisce: "4. Sono escluse dall'applicazione delle disposizioni del codice le concessioni di servizi di trasporto aereo sulla base di una licenza di gestione a norma del regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 settembre 2008 e le concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007"

Visto il D.lgs n. 201/2022 Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e in particolare gli artt. 7, 14, 17, 24, 26 e 27;

Vista la delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 159/2019 "Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché

per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”;

Richiamate in particolare le deliberazioni di Giunta regionale:

- D.G.R. n. 556 del 06/07/2020 – “Attuazione dell’art. 19 bis della legge regionale 18/11/1998, n. 37 e s.m.i.- Determinazioni” e D.g.r. n. 1050 del 29/10/2021 “DGR n. 556 del 06.07.2020 “Attuazione dell’art. 19 bis della legge regionale 18/11/1998, n. 37 e s.m.i. – Determinazioni.”. Ricognizione delle attività svolte”;
- D.G.R. n. 611 del 15/06/2022 recante: “Trasporto pubblico Regionale e Locale. Attività prodromica alla predisposizione del Piano di Bacino: “approvazione dei criteri per la ripartizione della quota del Fondo Regionale Trasporti destinato ai servizi di TPL urbani”
- D.G.R. n. 63 del 18/01/2023 DGR n. 1002/2022 “Protocollo d’intesa tra Enti Territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di Trasporto Pubblico locale nel Bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L.R. n. 37/1998 e s.m.i.” - Ulteriori determinazioni.

Dato atto che a seguito della citata deliberazione di Giunta regionale n. 63/2023 sono stati sottoscritti e approvati dai Comuni i relativi protocolli di intesa mediante i quali gli Enti Pubblici coinvolti hanno inteso dare omogenea attuazione anche all’art. 19-bis, comma 6, della L.R. n. 37/1998, definendo allo stesso tempo in piena autonomia (in quanto Titolari delle funzioni agli stessi attribuite dall’articolo 7, comma 1 del D.lgs. n. 422/1997) i rapporti operativi con l’Agenzia Unica;

Dato atto che all’art. 1 dei citati protocolli di intesa viene stabilito in particolare che “Gli Enti di cui in epigrafe si danno reciprocamente atto che l’Agenzia, con oneri a proprio carico, esercita le competenze di affidamento e gestione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma e di gestione dei contratti di servizio di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 dell’art. 19-bis della Legge Regionale Umbria n. 37/1998, in base a quanto precisato e disciplinato dal presente Protocollo d’Intesa”;

Preso atto della determinazione dell’Amministratore unico pro tempore del 30/03/2020, di nomina del Responsabile del procedimento per l’affidamento dei Servizi di TPL regionale in attuazione della D.G.R. n. 203/2020;

Dato atto che, a seguito di espletamento di procedura negoziata, con atto dell’Amministratore unico prot. n. 11432 del 19/11/2020 è stato affidato il Servizio di progettazione e supporto alla gara per l’affidamento del trasporto pubblico locale alla società LEM-TTA S.r.l. con sede in Roma;

Richiamato l’avviso di preinformazione relativo a un contratto di servizio pubblico - Servizi di trasporto pubblico terrestre - 2018/S 151-347975, redatto per la notifica ai sensi dell’articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 e la successiva rettifica 2023/S 002-002502;

Dato atto che sono state espletate le necessarie operazioni propedeutiche all’indizione della Gara in oggetto in attuazione delle disposizioni di legge e della regolamentazione di settore anche con particolare riferimento alle delibere dell’Autorità regolatrice dei Trasporti comprese le necessarie consultazioni pubbliche;

Acquisita ai prot. nn. 663/2024, 677/2024 e 678/2024 la seguente documentazione di gara redatta dal soggetto affidatario di cui sopra, relativa all’attività di progettazione e supporto alla gara:

- disciplinare di gara e domanda di partecipazione;
- aggiornamento della Relazione di affidamento ai sensi della delibera ART 154/2019;
- costi standard utilizzati per la definizione dei PEFs e dei corrispettivi a base di gara;

Dato atto che in data 19/03/2023 è stata pubblicata la Relazione di affidamento aggiornata al 18/03/2023 e trasmessa ad ART in pari data prot. 662/2024, a riscontro delle osservazioni effettuate con nota del 17/01/2024;

Dato atto che, con nota prot. n. 645/2024 del 20/03/2024, la predetta documentazione è stata inviata alla Regione Umbria con relativa richiesta di confermare le relative somme da stanziare per la copertura dei servizi in oggetto, ferma restando la quota a carico degli Enti locali;

Preso atto che con nota del 20-03-2024 trasmessa dal Dirigente del Servizio regionale Infrastrutture per la mobilità e TPL della Regione Umbria è specificato: "In merito allo scenario ipotizzato si propende per la scelta che non determina in nessun caso costi inferiori a quelli derivanti dall'applicazione dell'algoritmo dei costi standard, inoltre, si conferma la completa copertura dei relativi costi a carico della Regione Umbria mediante le risorse che saranno assegnate dai competenti ministeri a titolo di Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale (FNT) e con il relativo cofinanziamento regionale."

Dato atto che con successivi atti sarà approvata la restante documentazione tecnico amministrativa necessaria per la prosecuzione della procedura in oggetto, comprensiva del quadro tecnico economico (QTE) dell'intervento nel suo complesso;

Dato atto che, come emerge dalla citata documentazione di gara:

la gara ha ad oggetto la Concessione del Servizio di trasporto pubblico locale ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio - 23 ottobre 2007;

Ai sensi dell'art 149 comma 4 del D.lgs 36/2023 "Sono escluse dall'applicazione delle disposizioni del codice le concessioni di servizi di trasporto aereo sulla base di una licenza di gestione a norma del regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 settembre 2008 e le concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007"; trovano applicazione necessariamente le norme del D.lgs 36/2023 in ordine all'espletamento della procedura di gara ove necessario;

Sulla base delle valutazioni condotte nell'ambito della Relazione dei lotti ai sensi della delibera ART 48/2017, è stato scelto di articolare i servizi di TPL del bacino unico regionale in quattro lotti di gara, le cui motivazioni sono meglio dettagliate nella Relazione medesima e nella Relazione di affidamento:

Lotto 1 - servizio urbano e suburbano di Perugia e servizio di navigazione sul Lago Trasimeno;

Lotto 2 - servizio extraurbano di Perugia;

Lotto 3 - servizio urbano ed extraurbano dell'area di Foligno e Spoleto;

Lotto 4 - servizio urbano ed extraurbano della Provincia di Terni.

I servizi posti a base di gara, come riportato nella relazione di affidamento (RDA), riguardano:

i servizi di TPL automobilistico da porre a gara, già ampiamente descritti nella Relazione dei lotti e definiti nel Piano di bacino in fase di completamento, ammontano complessivamente a circa 25,2 milioni di vetture-km annue, pari ai servizi attualmente programmati. Detta produzione, già rettificata in esito alle elaborazioni del Piano ed alle comunicazioni dei comuni relativamente ai servizi urbani di loro competenza, è suscettibile di ulteriori lievi rettifiche a seguito della definizione puntuale dei servizi di ambito urbano.

i servizi di navigazione lacuale sul Lago Trasimeno (Lotto 1) da porre a gara ammontano a circa 70.000 km equivalenti annui.

sono altresì posti a base di gara i seguenti servizi:

- impianti meccanizzati (scale mobili) e a fune (ascensori) di Perugia (Lotto 1);
- impianti meccanizzati a fune (funicolare) di Orvieto (Lotto 4): 3.900 vetture-km annue;
- impianti meccanizzati minori (ascensori) in altri comuni.

La durata del servizio è fissata in 8 anni; non sono previste opzioni o rinnovi.



L'importo stimato della concessione nel complesso dei 4 lotti ammonta ad Euro 749.893.313,00, di cui Euro 556.148.691,00 per i servizi da porre a base di gara a titolo di corrispettivo, con oneri della sicurezza per interferenze pari a zero, al netto dell'Iva.

L'entità dei singoli lotti da porre a base di gara è il seguente:

LOTTO 1: importo stimato a base d'asta € 183.926.926,00

servizi automobilistici suburbani di Perugia e urbani di Perugia, Corciano e Assisi per una produzione chilometrica complessiva annua di 7.677.108 vett*Km e per un valore annuo stimato della concessione di Euro 29.198.097,00, di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 21.015.866,00;

servizio navigazione lago Trasimeno per circa 8.500 ore/anno e per un valore annuo stimato della concessione di Euro 2.400.000,00 di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 1.200.000,00;

impianti fissi Comune di Perugia (scale mobili e ascensori) un valore annuo stimato della concessione di Euro 730.000,00 di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 730.000,00;

impianti fissi Comune di Corciano (ascensori) un valore annuo stimato della concessione di Euro 45.000,00 di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 45.000,00;

LOTTO 2: importo stimato a base d'asta € 156.229.064,00

servizi extraurbani e servizi urbani nei comuni minori nella Provincia di Perugia per una produzione chilometrica complessiva annua di 7.116.989 vett*Km e per un valore annuo stimato della concessione di Euro 23.911.654,00, di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 19.528.633,00;

LOTTO 3: importo stimato a base d'asta € 83.192.991,00

Servizi Extraurbani e Servizi Urbani nei comuni minori del territorio Spoletino per una produzione chilometrica complessiva annua di 3.884.461 vett*Km e per un valore annuo stimato della concessione di Euro 13.557.984,00, di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 10.374.124,00;

Impianti fissi Comune di Foligno (ascensori) un valore annuo stimato della concessione di Euro 25.000,00 di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 25.000,00;

LOTTO 4: importo stimato annuo a base d'asta € 132.799.710,00

Servizi Extraurbani e Servizi Urbani nella Provincia di Terni per una produzione chilometrica complessiva annua di 6.500.373 vett*Km e per un valore annuo stimato della concessione di Euro 23.168.930,00, di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 16.523.964,00.

Funicolare del Comune di Orvieto un valore annuo stimato della concessione di Euro 700.000,00, di cui un corrispettivo annuo a base d'asta di Euro 76.000,00.

La concessione del servizio sarà affidata a seguito di procedura ristretta ai sensi dell'art. 72 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. da espletarsi con procedura telematica, da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. lgs 36/2023.

Per quanto attiene ai requisiti partecipazione, oltre a quelli di ordine generale ai sensi degli artt. 94 e ss del D. lgs 36/2023, il concorrente dovrà possedere i requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria, capacità tecniche e professionali, di cui all'art. 100 del D. lgs n. 36/2023 come meglio specificati nel bando di gara, ai quali si rinvia per i contenuti.

A seguito della pubblicazione del Bando, il termine per la richiesta di partecipazione alla procedura ristretta è fissato in 60 giorni (sessanta). Saranno invitati a presentare offerta i concorrenti che, avendone fatto richiesta, soddisfino i requisiti di partecipazione richiesti.

Non sono posti limiti di partecipazione a più lotti. E' stato previsto un vincolo di aggiudicazione di massimo 2 lotti, salvo casi eccezionali, per le motivazioni meglio dettagliate nella Relazione di affidamento e nel disciplinare di gara, alle quali si rinvia.



Dato atto che, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, sono espletate tutte le operazioni necessarie alla pubblicazione del Bando mediante BDNCP e propedeutiche all'indizione della procedura in via telematica;

Dato atto che i CIG relativi ai 4 lotti citati sono i seguenti:

Lotto 1 - B0E9DE8CD4

Lotto 2 - B0E9DE9DA7

Lotto 3 - B0E9DEAE7A

Lotto 4 - B0E9DEBF4D

Richiamato l'art. 6 "Disciplina degli aspetti economico-finanziari" del Protocollo d'intesa sottoscritto tra la Regione Umbria e gli Enti locali e, per quanto riguarda nello specifico la Regione Umbria la nota trasmessa prot. n. 2024-0059016 del 20-03-2024, gli oneri relativi all'esecuzione del Servizio in oggetto trovano copertura a valere sulle risorse afferenti il FNT (Fondo nazionale trasporti) e sulle risorse proprie del bilancio regionale e dei singoli bilanci degli Enti;

Dato atto che il presente provvedimento è pubblicato ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs 33/2013;

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

L'AMMINISTRATORE UNICO DETERMINA

- 1) di prendere atto di quanto in premessa specificato e di approvare la seguente documentazione tecnico amministrativa per l'affidamento in concessione ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007 del Servizio di trasporto pubblico locale urbano, extraurbano, di navigazione e mediante impianti fissi meccanizzati - bacino del trasporto pubblico locale della Regione Umbria, suddiviso in 4 lotti:
 - Relazione di affidamento ai sensi della delibera ART 154/2019 aggiornata al 18/03/2023;
 - Schema di disciplinare di gara e relativa domanda di partecipazione (allegato riservato);
- 2) di stabilire di procedere all'indizione della procedura ristretta ai sensi 72 del D.lgs. n. 36/2023, da espletarsi mediante procedura telematica e da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. lgs 36/2023;
- 3) di stabilire che con successivi atti sarà approvata la restante documentazione tecnico amministrativa necessaria per l'espletamento della procedura di affidamento in oggetto comprensiva del quadro tecnico economico dell'intervento (QTE);
- 4) di dare atto che Umbria TPL e Mobilità S.p.A. si riserva la facoltà di sospendere, modificare o revocare, in tutto o in parte il procedimento avviato relativo alla gara in oggetto e di non dar seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento dei servizi di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;
- 5) di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs 33/2013;
- 6) di dichiarare l'atto immediatamente efficace.

L'amministratore unico

Data 20-03-2024

Firma



