



COMUNE DI MARSCIANO

PROVINCIA DI PERUGIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI AREA Area Amministrativa - Gare e Acquisti

REGISTRO GENERALE

Nr. 559 Del 30/06/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI UMBRIA TPL E MOBILITÀ SPA DAL 01 MAGGIO 2023 AL 31 DICEMBRE 2023

LA RESPONSABILE

Richiamato il decreto sindacale n. 17 del 30/03/2023 - prot. n. 9821/2023 - con il quale è stato conferito incarico di Elevata Qualificazione e attribuite le funzioni e le responsabilità dirigenziali, di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nonché quelle previste dal Titolo II – Capo II – del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, dallo Statuto comunale e dal Regolamento dell'Area Amministrativa - Gare Acquisti, alla Dott.ssa Lucia Padiglioni;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28.03.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 e i relativi allegati;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 02/05/2023 con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 158 del 11/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 160 del 11/05/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2023-2025;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 07.10.2022 con la quale è stato approvato il bilancio consolidato per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 11bis del D.Lgs. n. 118/2001;

Visto l'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 a mente del quale responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

Dato atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del Procedimento elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato anche dal D.P.R. n. 62/2013 e dal Codice di Comportamento integrativo del Comune di Marsciano;

Visto il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, recante norme in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;

Visti:

- il Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo ai “*Servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia*” (Reg. (CE) 23-10-2007 n. 1370/2007) contenente la disciplina a livello comunitario dei servizi di trasporto pubblico locale;
- il D.Lgs. n. 422 del 19.11.1997 inerente il “*Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale*”, nonché in quanto applicabile l’art. 48 del D.Lg n. 50 del 24.04.2017 recante “*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo*”;
- la Legge Regionale n. 37 del 18.11.1998 ad oggetto “*Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale*” con cui ha regolato i servizi di trasporto pubblico locale in attuazione del D.Lgs. n. 422/1997;

Premesso che alla luce della normativa regionale sopra richiamata:

- è previsto (art. 19-bis) che alcune funzioni fondamentali, tra le quali la gestione delle infrastrutture nonché l’indizione della gara per l’affidamento dei servizi e la promozione del TPL, vengano svolte dall’Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale identificandola nella società Umbria TPL e Mobilità Spa già concessionaria della infrastruttura ferroviaria e titolare dei beni strumentali e degli asset funzionali al trasporto pubblico locale;
- la Regione, individuata quale Ente titolare della funzione di affidamento dei servizi di TPL, unitamente agli Enti Territoriali con propri atti disciplinano i rapporti con l’Agenzia Unica ed i poteri di controllo sugli atti di programmazione ed indirizzo (art. 19-bis, comma 6);

Preso atto che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 5 del 27/02/2023 alla luce della normativa sopra detta, veniva approvato da questo Ente il “*Protocollo d’intesa fra Enti Territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di Trasporto Pubblico Locale nel bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L.R. n. 37/1998 e ss.mm.ii.*”;
- ai sensi dell’art. 2 del Protocollo l’Agenzia, con oneri a proprio carico, esercita le competenze di affidamento e gestione dei servizi di TPL e di gestione dei contratti di servizio di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 dell’art.19-bis e ciascun Ente impartisce, in relazioni all’esercizio delle competenze predette, all’Agenzia gli indirizzi di cui all’art. 19 bis, commi 2 e 6, della Legge Regionale n. 37/98 tramite specifici atti predisposti in piena autonomia, da approvarsi entro il 28/02/2023;
- ai sensi dell’art. 2, comma 3, del Protocollo le competenze di cui alle lettere c), f), g), h), i), j), k), l) ed m) dell’art. 19-bis della Legge Regionale n. 37/98, possono essere attribuite all’Agenzia Unica, esclusivamente a seguito di un’espressa richiesta a tal fine presentata alla stessa da parte dei singoli Enti Locali interessati, fermi restando gli oneri a carico degli stessi;
- ai sensi dell’art. 4 del Protocollo l’Agenzia Unica, identificata dalla Regione Umbria in Umbria TPL e Mobilità Spa, subentra nella titolarità e nella gestione dei contratti di servizio e degli atti d’obbligo per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale in essere alla data di entrata in vigore del Protocollo e fino a nuovo affidamento; così recita il comma 1 “*Gli Enti firmatari, in attuazione delle previsioni di cui all’art. 19 bis della LR 37/1998, si danno reciprocamente atto che, con l’atto di cui all’art.2, comma 2 del presente Protocollo, l’Agenzia subentra nella titolarità e nella gestione dei contratti di servizio e degli atti d’obbligo per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale in essere alla data di entrata in vigore del presente Protocollo d’Intesa, fino al nuovo affidamento*”; con il subentro, ai sensi dell’art. 60 del DPR 633/1972, la

responsabilità anche fiscale dei contratti di servizio ricade integralmente nella competenza dell'Agenzia;

- che all'Agenzia Unica è attribuita la titolarità dei contributi regionali e comunali per l'effettuazione dei servizi di trasporto pubblico, minimi e aggiuntivi;

Atteso che:

- con Delibera della Giunta Regionale dell'Umbria n. 1346 del 02.10.2002 si è provveduto ad incaricare le Province a compiere le gare anche per i servizi interregionali e per i servizi su gomma sostitutivi di quelli ferroviari di competenza Regionale;

- in seguito all'espletamento delle Gare sopra dette il Comune di Marsciano, facente parte del Bacino di Traffico n. 1 (Lotto 1), sottoscriveva il contratto di servizio per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale con la società risultante aggiudicataria ovvero con la Società I.S.H.T.A.R. S.C. a R.L. di Perugia;

- il contratto, di cui sopra, sottoscritto dalle parti in data 29.12.2005 (Rep. N. 15366) risulta ad oggi ancora in vigore viste le seguenti proroghe e deroghe:

- D.G.R. n. 1286 del 28.10.2011 con la quale sono stati approvati i contenuti del Protocollo di Intesa finalizzato alla proroga al 31.12.2012;

- D.G.R. n. 1651 del 19.12.2012 con la quale si prendeva atto che i vigenti Contratti di Servizio dei Bacini Regionali del traffico sono prorogati alla luce dell'art. 38 della Lg. Regionale 37/1998 che dispone la proroga dei contratti stipulati prima della data di entrata in vigore della medesima legge sino al subentro effettivo del nuovo affidatario;

- in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 38 bis, comma 1, della L.R. 5/2012 confluito nell'art. 27 L.R. 8/2013 è stato imposto l'obbligo di *“continuità del servizio pubblico agli operatori economici titolari dei contratti prorogati, fino all'affidamento dei servizi ai sensi della L.R. 37/1998 e comunque per una durata non superiore a due anni”*;

- L.R. 5/2016 all'art. 6, modificando la L.R. 5/2012 ha stabilito che *“l'imposizione dell'obbligo di continuità del servizio pubblico agli operatori economici titolari dei contratti prorogati, da parte degli Enti affidatari dei servizi, permane fino alla conclusione dell'iter aggiudicativo dei servizi stessi assegnati con gara ad evidenza pubblica”*;

- il Comune di Marsciano, ad integrazione delle linee di trasporto pubblico locale, al fine di garantire servizi aggiuntivi e l'utilizzo di un secondo mezzo per il servizio supplementare su alcune tratte, ha sottoscritto ulteriori contratti con il Consorzio I.S.H.T.A.R. S.C. a R.L. BUSITALIA – SITA NORD S.r.l. e con il Consorzio A.C.A.P. Società Cooperativa;

Dato atto che con Delibera della Giunta Comunale n. 69 del 28/02/2023 il Comune di Marsciano ha provveduto:

- a trasferire ai sensi dell'art. 2 comma 2 del Protocollo di cui trattasi all'Agenzia unica la titolarità e la gestione dei contratti di servizio di cui è parte il Comune di Marsciano in essere con il Consorzio I.S.H.T.A.R. S.C.; BUSITALIA – SITA NORD S.r.l. e con il Consorzio A.C.A.P. Società Cooperativa per la prosecuzione dei servizi di Trasporto pubblico locale fino a nuovo affidamento, dando atto che l'Agenzia subentra nella titolarità e nella gestione dei contratti trasferiti;

- ad impegnare l'Ente a fornire all'Agenzia il Programma di esercizio di propria competenza come richiesto dall'Agenzia stessa;

- ad individuare, quale Ufficio/Organo preposto a curare i rapporti con l'Agenzia L'Area Amministrativa – Gare Acquisti - Servizio TPL;

- a dare mandato ai servizi finanziari di allocare nel predisponendo bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025 le risorse da trasferire all'Agenzia Unica per la Mobilità ed il Trasporto Pubblico Locale a copertura dei servizi di TPL aggiuntivi previsti nei contratti di servizio trasferiti al netto dell'IVA;

- stabilire che, sulla base del Protocollo di cui sopra questo Ente impartisce all'Agenzia gli indirizzi

di cui all'art. 19 bis, commi 2 e 6, della legge Regionale n. 37/98 e che l'Agenzia subentrerà nella titolarità e nella gestione dei contratti di servizio e degli atti di obbligo per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale;

- prendere atto che ai sensi dell'art. 6 del Protocollo, la Regione Umbria provvederà al trasferimento diretto all'Agenzia Unica delle risorse economiche di cui al Fondo Nazionale Trasporti;

Dato atto altresì che il Comune di Marsciano, con propria determinazione n.515 del 21 giugno 2023 ha approvato il Programma di Esercizio per l'anno 2023 dandone comunicazione alla Regione Umbria e ad Umbria TPL e Mobilità SPA Agenzia Unica per il TPL, che pertanto sono stati trasferiti ai sensi di quanto sopra gli atti d'obbligo e i contratti in essere di TPL all'Agenzia Unica;

Dato atto altresì che

- in seguito al trasferimento dei contratti di cui era titolare il Comune di Marsciano e che faranno capo all'Agenzia Unica – Umbria TPL e Mobilità S.p.A. si attiverà una diversa procedura regolatrice del circuito finanziario, come descritta nella DGR n. 63/2023 che prevede, oltre alla cessazione degli effetti della D.G.R. n. 718/2013, il trasferimento all'Agenzia, da parte degli Enti, delle risorse a copertura dei servizi aggiuntivi per il solo ammontare imponibile del corrispettivo;

- la Regione Umbria provvederà al trasferimento diretto all'Agenzia Unica delle risorse economiche di cui al Fondo Nazionale Trasporti;

- il corrispettivo al netto dell'IVA dei servizi aggiuntivi e/o supplementari sarà trasferito dal Comune ad Umbria TPL e Mobilità SPA che provvederà a liquidare le relative fatture emesse dall'affidatario del servizio, Consorzio I.S.H.T.A.R. S.C. a R.L.;

Atteso che la presa in carico dei contratti e quindi l'avvio del nuovo circuito finanziario decorre dal III bimestre 2023, ossia dal 01/05/2023, sia per i servizi minimi che aggiuntivi;

Richiamata quindi la Delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 13.06.2023 con la quale veniva approvata la variazione degli stanziamenti di competenza e di cassa del Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 (art. 175, comma 2, del D. Lgs. n. 276/2000) anche alla luce delle modifiche nella regolazione dei pagamenti del Servizio di Trasporto Pubblico Locale sopra dette;

Ritenuto, per tutto quanto sopra indicato, di dover assumere gli impegni di spesa riferiti al periodo III, IV, V e VI bimestre 2023, per i servizi aggiuntivi avendo a riferimento gli importi comunicati a seguito di scambio di comunicazioni con Regione dell'Umbria e l'Agenzia Unica e da ISHTAR Società Consortile a r.l. affidatario che provvede alla esecuzione del servizio attraverso gli operatori economici consorziati;

Dato atto che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 147 bis del Testo Unico degli Enti locali, la sottoscrizione del Responsabile di Area competente integra ed assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza della azione amministrativa;

- il Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge 241/1990 è la dott.ssa Paola Bianchi – Istruttore Direttivo Amministrativo assegnata a questa Area;

- per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al responsabile del procedimento stesso elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi neppure potenziale come contemplato dal DPR n. 62/2013;

- la seguente determinazione determina riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente e che, pertanto, la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio finanziario, in base al combinato disposto degli artt. 183, comma 7 e 147 bis del Testo Unico Enti Locali;

Visti

- il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- lo Statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi comunali;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di dare atto che a seguito della presa in carico dei contratti da parte di Umbria TPL e Mobilità SPA Agenzia Unica per il Trasporto Pubblico locale a partire dal III bimestre 2023 – 01/05/2023 - si attiva il nuovo circuito finanziario di cui alla DGR n. 63/2023 e pertanto il gestore del servizio fatturerà periodicamente direttamente all'Agenzia i corrispettivi riferiti ai servizi effettuati nel rispetto delle previsioni contrattuali, allegando la prevista documentazione contrattuale ai fini della rendicontazione dei servizi effettuati, e per i servizi minimi il trasferimento di risorse del FRT avverrà direttamente da parte della Regione Umbria all'Agenzia, mentre per i servizi aggiuntivi il Comune trasferirà all'Agenzia tempestivamente, come indicato nel Protocollo d'intesa, in premessa citato le risorse (al netto dell'IVA) per il pagamento dei corrispettivi di cui alle fatture riferite ai servizi aggiuntivi.
3. Di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del T.U.E.L., a carico del Capitolo 10021.04.000001 del Bilancio 2023 la somma complessiva di € 70.571,78 (quanto ad € 67.662,30 a titolo di imponibile periodo 01-05-2023 / 31-12-2023 compreso saldo annuale 2023 del 10% e quanto ad € 2.909,48 a titolo di TIP 2023 nella misura del 4,3%) a favore di Umbria TPL e Mobilità SPA Agenzia Unica per il Trasporto Pubblico Locale per il periodo III, IV, V e VI bimestre 2023 per servizi aggiuntivi e/o supplementari, finanziata con il Bilancio Comunale, nei modi e nei termini di cui all'allegato modulo di impegno del Servizio Finanziario facente parte integrante del presente atto.
4. Di dare atto che i servizi di trasporto di cui al Programma di esercizio 2023 sono svolti dal Consorzio I.S.H.T.A.R. S.C., per il tramite delle due società consorziate: Società BUSITALIA – SITA NORD S.r.l. e Consorzio A.C.A.P. Società Cooperativa di cui le stesse fanno parte, che fatturerà direttamente all'Agenzia Unica.
5. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge 241/1990 è la Dott.ssa Paola Bianchi – Istruttore Direttivo Amministrativo assegnata a questa Area e che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del procedimento stesso ed in capo alla sottoscritta firmataria del provvedimento elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal vigente Codice di Comportamento dei dipendenti.
6. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2000 e dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs 267/2000, il responsabile che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di stabilità interne.
7. Di trasmettere il presente atto alla Regione Umbria, all'Agenzia Unica - Umbria TPL e Mobilità Spa, ed al Consorzio I.S.H.T.A.R. S.C..

In ordine alla regolarità tecnica si esprime il seguente parere, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L., approvato con D.L. 267/2000 e successive modificazioni.

FAVOREVOLE

Accertamenti

Esercizio	Num	Beneficiario	Capitolo	CIG	Cup	Importo

Impegni

Esercizio	Num	Beneficiario	Capitolo	CIG	CUP	Importo
2023	1107		10021.04.000000001			70.571,78

L'Istruttore: Lucia Padiglioni

Marsciano li, 30/06/2023

Il Responsabile
PADIGLIONI LUCIA / InfoCamere S.C.p.A.