UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

DEL 27/12/2023 – SUBENTRO COMUNE DI TERNI – N. PROT. Prot. n. 2264 2023

Oggetto: Protocollo d'intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L. R. n. 37/1998 e ss.mm.ii. - Approvazione indirizzi di cui all'art. 19 bis c. 2 e 6 della L. R. n. 37/1998 – COMUNE DI TERNI D.C.C. n. 52 del 29-03-2023 e Determinazione del Dirigente n. 1523 del 26 maggio 2023 - Subentro operativo dell'Agenzia nei contratti di servizio/atti d'obbligo vigenti.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";
Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;
Visto lo statuto di Umbria TPL e Mobilità S.p.A., con particolare riferimento al Titolo IV "Amministrazione";
Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;
Premesso che:

- i servizi di trasporto pubblico locale di cui al presente atto sono oggetto di disciplina, a livello comunitario, nell'ambito del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 e s.m.i., recante "servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia";
- a livello nazionale, il quadro normativo di riferimento è primariamente rappresentato dal Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e s.m.i., recante "Conferimento alle Regioni ed agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale", nonché, in quanto applicabile, dall'art. 48 del Decreto Legge 24 aprile 2017, n. 50, recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo";
- a livello regionale, in attuazione del D. Lgs. n. 422/1997, i servizi di trasporto pubblico locale sono regolati dalla Legge Regionale Umbria 18 novembre 1998, n. 37 e s.m.i., recante "Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale";
- nella specie, la legge regionale da ultimo richiamata prevede espressamente, all'art. 19-bis, comma 1, che "le attività di cui al Titolo II, Capitolo II e di cui al presente Titolo sono svolte dall'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale (di seguito Agenzia unica). È individuata quale Agenzia unica la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A., costituita in house, già titolare degli asset funzionali al trasporto pubblico locale e concessionaria della infrastruttura ferroviaria";
- la L.R. 37/98 e s.m.i. individua la Regione come titolare della funzione di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e prevede, al comma 6 dell'art. 19 bis, che "la Regione e gli Enti Locali con propri atti disciplinano i rapporti con l'Agenzia Unica e

le forme e modalità di esercizio dei poteri di controllo sull'efficace, efficiente ed economica attuazione degli atti di programmazione e degli indirizzi (...)";

- gli Enti territoriali, in quanto titolari del servizio di trasporto pubblico locale ai sensi del D. Lgs. n. 422/1997, ciascuno per le proprie competenze, danno atto che il legislatore regionale ha inteso, con le disposizioni in precedenza richiamate, disporre un esercizio coordinato (analogo a quello previsto dall'art. 24 del TUEL) da parte degli Enti locali medesimi, delle competenze di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 del summenzionato art. 19-bis L.R. n. 37/1998 mediante l'intervento attuativo dell'Agenzia Unica. Gli Enti territoriali convengono altresì che le competenze richiamate dalle lettere c), f), g), h), i), j), k), l) ed m) del comma 2 del suddetto art. 19-bis, possono essere attribuite all'Agenzia Unica, esclusivamente a seguito di un'espressa richiesta presentata alla stessa Agenzia da parte dei singoli Enti Locali interessati;
- l'articolo 19 bis della L.R. 37/1998, al comma 5, prevede che: "la Regione trasferisce direttamente ad Umbria TPL e Mobilità Spa, quale Agenzia unica, le risorse necessarie per lo svolgimento dei servizi minimi derivanti dalla ripartizione del fondo regionale trasporti. Le risorse di cui al presente comma sono da intendersi a tutti gli effetti quali somme destinate e vincolate all'espletamento dei servizi di trasporto pubblico locale indispensabili, ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), di interesse generale della Regione e degli enti locali";
- la stessa norma, al comma 6, statuisce che: "La Regione e gli enti locali con propri atti disciplinano i rapporti con l'Agenzia unica e le forme e modalità di esercizio dei poteri di controllo sull'efficace, efficiente ed economica attuazione degli atti di programmazione e degli indirizzi, i cui esiti sono rimessi annualmente all'Assemblea legislativa";

Considerato che con Deliberazione della Giunta Regionale del 18 gennaio 2023 n. 63, avente ad oggetto "Protocollo d'intesa tra Enti Territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di Trasporto Pubblico locale nel Bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L.R. n. 37/1998 e s.m.i." è stata approvata la versione definitiva del Protocollo d'intesa e demandata la firma dello stesso all'Assessore competente per materia;

Dato atto che in data 23 gennaio 2023 l'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale ha trasmesso, a tutti gli Enti interessati, il Protocollo d'intesa firmato dall'Assessore regionale competente, chiedendone la conseguente approvazione e ritrasmissione del documento firmato dal rappresentante delegato dall'Ente stesso;

Preso atto che il bacino unico regionale riferito ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma risulta suddiviso in 3 bacini, aventi differenti gestori del servizio, ovvero: "Bacino 1" ISHTAR S.c. a r.l., "Bacino 2" TPL e MOBILITA S.c. a r.l. e "Bacino 3" ATC & PARTNERS MOBILITA' S.c. a r.l.;

Considerato che:

- il Comune di TERNI è ricompreso all'interno del Bacino "3" ed il servizio di trasporto pubblico locale, avente ad oggetto il trasporto pubblico su gomma è stato affidato in concessione alla Soc. ATC & Partners Mobilità S.c. a r.l., giusto contratto repertorio n. 5434 del 02.01.2006, scadenza nel 2011;
- la Regione Umbria, successivamente alla scadenza del suddetto contratto ed in applicazione dell'art. 38 bis della Legge Regionale n. 5 del 2012, ha individuato l'esistenza di una emergenza nel settore del trasporto pubblico locale che rende necessario garantire la continuità del servizio imponendo agli operatori economici titolari dei contratti prorogati l'obbligo di assicurare la continuità del servizio fino alla conclusione dell'iter aggiudicativo dei servizi stessi assegnati con gara ad evidenza pubblica;

- in forza della citata disposizione la Regione Umbria con Deliberazione della Giunta Regionale n. 609 del 2013 ha approvato lo schema di convenzione per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino 3 con l'imposizione dell'obbligo previsto dall'art. 38-bis della Legge Regionale n. 5/2012 come introdotto dalla L.R. n. 8/2013;
- il Comune di TERNI, con specifico atto d'obbligo approvato annualmente dalla giunta comunale ha assicurato la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico urbano da parte del gestore del TPL ATC & Partners Mobilità S.c. a r.l.;
- con Delibera del Consiglio Comunale di TERNI n. 52 del 29 marzo 2023 è stata approvata la versione definitiva del Protocollo di Intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale ai sensi della Legge Regionale n. 37/98, e delegata la Dirigente Dott.ssa Sassi alla redazione dell'atto amministrativo finalizzato alla indicazione delle linee guida da impartire all'Agenzia, finalizzate al trasferimento in favore dell'Agenzia stessa del rapporto negoziale in essere tra il Comune stesso e la società ATC & Partners S.c. a r.l.;
- l'art. 4 del Protocollo di Intesa stabilisce che l'Agenzia subentra nella titolarità e nella gestione dei contratti di servizio e degli atti d'obbligo per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale in essere alla data di entrata in vigore del Protocollo d'Intesa, fino al nuovo affidamento. Con il subentro, ai sensi dell'art. 60 del DPR 633/1972, la responsabilità anche fiscale dei contratti di servizio ricade integralmente nella competenza dell'Agenzia;
- all'Agenzia Unica è attribuita la titolarità dei contributi regionali e comunali per l'effettuazione dei servizi di trasporto pubblico, minimi e aggiuntivi;
- a seguito dell'approvazione in Consiglio Comunale del Protocollo d'intesa tra enti e della firma dello stesso da parte del Sindaco del Comune di TERNI avvenuta in data 06-04-2023 (protocollo comunale assegnato n. 58024/06-04-2023), sono stati adottati tutti gli atti necessari a consentire il subentro dell'Agenzia Unica nei contratti di servizio e negli atti d'obbligo con tutte le conseguenze previste, anche in termini di trasferimento delle risorse finanziarie dal Comune di TERNI per la copertura dei servizi aggiuntivi di TPL;
- tale subentro è stato regolato dal Comune di TERNI con Determinazione dirigenziale n. 1523 del 26-05-2023, in attuazione dell'art. 19 bis della Legge Regionale n. 37/1998 che stabilisce che l'Agenzia Unica esplica le proprie funzioni in attuazione delle previsioni contenute negli strumenti di programmazione di Regione, Province e Comuni e degli indirizzi dagli stessi enti impartiti;
- nel corso di specifici incontri tra gli uffici tecnici dell'Agenzia e del Comune è stata effettuata una disamina degli elementi tecnico/amministrativi in essere tra il Comune stesso ed il vettore ATC & PARTNERS MOBILITA' s.c. a r.l. in ordine ai servizi su gomma;

Dato atto che l'Agenzia Unica sta procedendo con tutte le attività necessarie al fine di pubblicare il bando di gara del TPL gomma regionale;

Preso atto della nota protocollo 94869 del 28-04-2023 a firma dell'Assessorato ai trasporti, con la quale veniva richiesta, agli Enti locali che ancora non avevano provveduto, entro il 31-05-2023, la trasmissione dei programmi di esercizio, necessari ai fini della documentazione di gara e funzionali al riparto tra servizi minimi finanziati dal FRT (compatibilmente con quanto previsto dalla D.G.R. n. 611/2022) e servizi aggiuntivi a carico dei singoli Enti;

Preso atto, altresì, che nella citata nota viene trasmesso il quadro riepilogativo delle risorse finanziarie previste per ciascun Ente per il primo triennio di decorrenza dei servizi oggetto di gara, che qui integralmente si riporta

Comune	Risorse I° triennio €/anno
PERUGIA	10.127.286,00
TERNI	4.890.698,00
SPOLETO	2.139.861,00
FOLIGNO	1.660.504,00
CITTA' DI CASTELLO	1.712.377,00
ASSISI	1.062.909,00
ORVIETO	1.037.953,00
GUBBIO	648.131,00
TODI	800.087,00
TERNI	433.563,00
GUALDO TADINO	326.815,00
UMBERTIDE	110.633,00
MARSCIANO	229.200,00
CASTIGLIONE DEL LAGO	125.247,00
CORCIANO	164.116,00
BASTIA UMBRA	148.246,00
MAGIONE	82.376,00
TERNI	70.000,00
NOCERA UMBRA	70.000,00
	25.840.000,00

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

L'AMMINISTRATORE UNICO

DETERMINA

1) di prendere atto di quanto in premessa specificato e di stabilire che l'Agenzia Unica subentra **operativamente ed a tutti gli effetti** con **decorrenza 01-06-2023**, in attuazione del protocollo d'intesa di cui alla D.G.R. n. 63 del 18-01-2023, approvato dal Comune di TERNI con Delibera del Consiglio Comunale n. 52 del 29-03-2023, nel contratto stipulato dal Comune di TERNI, con atto Rep. N. n. 5434 del 02.01.2006, con scadenza 2011 e conseguenti atti d'obbligo annuali successivi per la prosecuzione del servizio, intercorrente tra lo stesso Comune ed ATC & PARTNERS MOBILITA' S.c. a r.l., con sede in Piazzale della Rivoluzione Francese a Terni (vedi D.G.C. n. 1/18-01-2023 adozione atto d'obbligo per la prosecuzione dei servizi di TPL nel 2023);
2) di stabilire che l'Agenzia Unica assume l'incarico di far svolgere al gestore, nel territorio del Comune di TERNI, il programma di esercizio attualmente vigente come da comunicazione del gestore ATC & PARTNERS MOBILITA' S.c. a r.l. prot. n. 318 del 04-07-2023 (acquisito al prot. UTPL n. 1105/04-07-2023);
3) di precisare che l'Agenzia subentra pertanto nell'atto d'obbligo approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 18-01-2023, per la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico locale con riferimento all'anno 2023;

4) di prendere atto della nota pervenuta dal gestore ATC & PARTNERS MOBILITA' (prot. 318/04-07-2023 acquisita al prot. UTPL n. 1105/04-07-2023) con la quale viene comunicato che il corrispettivo quota Ente per l'anno 2023 per i servizi di TPL ammonta ad Euro 1.616.402,80 (netto IVA e netto TIP 2023);
5) di prendere, altresì, atto che con D.G.C. n. 1/18-01-2023 già citata, è stata disposta la prosecuzione per l'anno 2023 in regime di atto d'obbligo dei servizi di TPL, stanziando la somma di Euro 718.315,50 (trasporto urbano di linea) ed Euro 901.054,06 (trasporto a chiamata) per un totale complessivo di Euro 1.619.368,56, pertanto dando integrale copertura ai corrispettivi riferiti ai servizi aggiuntivi di TPL 2023 nel Comune di Terni;
6) di precisare che con nota pec dell'11-10-2023 (acquisita al prot. UTPL n. 1694/11-10-2023) a firma della Dirigente Dott.ssa Sassi è stato comunicato che ai fini del trasferimento delle risorse finanziarie dal Comune all'Agenzia queste risultano *"disponibili in Bilancio, ammontano complessivamente ad* ***€ 917.648,18*** *(di cui € 408.133,22 riferite al servizio di Trasporto Pubblico di Linea ed € 509.514,96 relative al servizio di Trasporto a Chiamata"*;
7) di dare atto che la Regione Umbria:
   - con Determinazione Dirigenziale numero 5048 dell'11-05-2023 ha provveduto ad assumere impegno di spesa n. 0012307471, a valere sulle risorse del FRT, a favore del Comune di TERNI per il periodo 01-01-2023 / 30-04-2023 per la somma di **Euro 1.445.383,16** (IVA compresa e TIP escluso);
   - con Determinazione Dirigenziale numero 8086 del 26-07-2023 ha provveduto ad assumere impegno di spesa n. 0012308914, a valere sulle risorse del FRT, a favore del Comune di TERNI per il periodo 01-05-2023 / 31-05-2023 per la somma di **Euro 361.345,79** (IVA compresa e TIP escluso);
8) di dare altresì atto che le risorse del FRT anno 2023 di competenza del Comune di TERNI che saranno oggetto di trasferimento diretto dalla Regione Umbria all'Agenzia unica ammontano, per il periodo 01-06-2023 / 31-12-2023 compreso saldo annuale 10% ad **Euro 2.737.468,11** (al netto IVA 10% e TIP escluso);
9) di rilevare che il Comune di Terni ha indicato la copertura finanziaria 2023 (vedi in particolare la già citata D.G.C. n. 1/2023) in *"Euro 1.619.368,56 (IVA e tasso di inflazione programmata inclusi)"* stabilendo tale somma quale copertura onnicomprensiva per il pagamento dei corrispettivi dei servizi previsti per l'anno 2023 di cui all'atto d'obbligo approvato con il medesimo atto;
10) di rilevare pertanto:
    - che nel corso del periodo 2019-2022 è agli atti numerosa corrispondenza tra il Comune di Terni ed ATC & PARTNERS MOBILITA' s.c. a r.l avente ad oggetto la richiesta da parte di quest'ultima di vedersi riconosciuto il tasso di inflazione programmato stabilito nel Documento Annuale di Programmazione (D.A.P.) adottato dalla Regione dell'Umbria, per un importo ad oggi quantificato in € 158.674,52 iva inclusa e che verosimilmente tale richiesta sarà avanzata anche per l'anno 2023 e seguenti sino alla intervenuta nuova aggiudicazione;
    - che ai sensi dell'Art. 6 del "Protocollo d'intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della legge regionale Umbria n. 37/1998 e s.m.i", gli stessi Enti devono garantire il trasferimento all'Agenzia delle risorse destinate alla copertura dei servizi aggiuntivi con modalità che garantiscano il puntuale adempimento degli obblighi finanziari da parte dell'Agenzia;
    - che pertanto eventuali oneri da riconoscere al gestore rinvenienti dalla richiesta avanzata dallo stesso in ordine al riconoscimento del TIP dovranno trovare apposita copertura e stanziamento da parte del Comune di Terni;

11) di stabilire che al fine di poter procedere alla liquidazione delle fatture periodiche, il Comune di TERNI e la Regione Umbria trasferiranno le risorse necessarie, indicate ai precedenti punti, in tempi congrui che consentano all'Agenzia di liquidare, nel rispetto della scadenza contrattualmente prevista, le fatture stesse emesse dal gestore ATC & PARTNERS MOBILITA' s.c. a r.l.;
12) di impegnare l'Agenzia Unica, nel rispetto comunque degli obblighi contrattuali vigenti, ad effettuare le liquidazioni delle fatture previa acquisizione della documentazione seguente:

- attestazione della Società ATC & Partners, Società Consortile a r.l., del regolare svolgimento dei servizi di trasporto affidati;
- documentazione di regolarità contributiva (D.U.R.C.);
- documentazione attestante l'assunzione di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e dei pagamenti, secondo quanto stabilito dalla Legge 13/08/2010, n. 136 e s.m.i.;

13) di impegnare l'Agenzia unica, dopo aver acquisito tutta la documentazione descritta al punto precedente, a procedere alla erogazione delle somme di cui trattasi nel rispetto delle seguenti modalità di pagamento:

- il 90% (novanta per cento), delle suddette somme saranno erogate dall'Agenzia unica con rate bimestrali e posticipate, entro 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi dalla presentazione di regolari fatture da parte del gestore;
- il saldo del 10% (dieci per cento) sarà erogato entro il primo bimestre dell'anno successivo a quello di competenza (a fronte della presentazione della prevista rendicontazione annuale).

14) di ribadire che:
   a) in base a quanto stabilito dalla Legge Regionale n. 37/1998 e dal Protocollo d'Intesa, il Comune di TERNI è l'unico titolare delle funzioni relative alla Programmazione dei servizi. Pertanto, resta di competenza dell'Ente l'individuazione e l'autorizzazione dei servizi in termini di linee, fermate, frequenze e/o orari, ferma restando l'assunzione integrale, da parte dell'Ente locale stesso, degli oneri derivanti dall'istituzione di eventuali servizi aggiuntivi a quelli "minimi" in conformità a quanto espressamente prescritto dal D. Lgs. n. 422/1997, dalla L.R. n. 37/1998 e dal citato Protocollo d'Intesa;
   b) riguardo la trasmissione delle rendicontazioni/prospetti periodiche/ci, relativi al dettaglio dei servizi e dei corrispettivi dei ricavi e dei valori economici, l'Agenzia si atterrà a quanto effettuato nel corso dell'esercizio 2022 ed in uso tra il Comune stesso ed il gestore operativo del servizio;
   c) i mezzi destinati al trasporto urbano con vincolo di territorialità sono riportati agli atti del Comune di Terni;
   d) con il subentro, la responsabilità anche fiscale dei contratti di servizio ricade integralmente nella competenza dell'Agenzia;

15) di prendere atto che il Comune di TERNI ha individuato, ai sensi dell'art. 2 comma 4 del Protocollo di Intesa tra enti, la Dirigente Dott.ssa Gioconda Sassi (Direzione polizia locale – mobilità) incaricata a curare i rapporti con l'Agenzia Unica e tutte le procedure tecnico amministrative previste e conseguenti;
16) di precisare che tali somme oggetto di trasferimento dovranno essere assoggettate a **ritenuta alla fonte a titolo di acconto delle imposte sul reddito nella misura del 4%** nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 28, comma 2) del D.P.R. n. 600/1973;
17) di notificare il presente atto ai seguenti soggetti:

- Comune di TERNI;

- Regione Umbria – Servizio Infrastrutture per la mobilità e politiche del trasporto pubblico;
- ATC & PARTNERS MOBILITA' s.c. a r.l.

comunicando ai soggetti interessati che l'Agenzia unica per la mobilità e trasporto pubblico locale, si avvale del conto corrente dedicato ad accogliere esclusivamente le risorse facenti capo al patrimonio destinato ovvero **Banca Finnat – Roma - codice iban: IT09W0308703200CC0100060917 – Codice BIC SWIFT: FNATITRRXXX intestato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. Fondo Reg.le Trasporti Patrimonio destinato**;

18) di conferire validità immediata all'atto.

Perugia 27-12-2023

L'Amministratore Unico
BALSAMO
MARIA
28.12.2023
16:34:34
UTC