



umbria
mobilità

Agenzia Unica
per il Trasporto
Pubblico Locale

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

DEL 13/09/2023 – SUBENTRO PROVINCIA DI TERNI – N. PROT. 1517/2023

oggetto: Protocollo d'intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L. R. n. 37/1998 e ss.mm.ii. - Approvazione indirizzi di cui all'art. 19 bis c. 2 e 6 della L. n. 37/1998 – Delibera del Consiglio Provinciale della PROVINCIA DI TERNI n. 4 del 28 febbraio 2023 - Subentro operativo dell'Agenzia nei contratti di servizio/atti d'obbligo giuridici.

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

DELL' 13/09/2023 – SUBENTRO PROVINCIA DI TERNI – N. PROT. 1517/2023

Oggetto: Protocollo d'intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L. R. n. 37/1998 e ss.mm.ii. - Approvazione indirizzi di cui all'art. 19 bis c. 2 e 6 della L. R. n. 37/1998 – Delibera del Consiglio Provinciale della PROVINCIA DI TERNI n. 4 del 28 febbraio 2023 - Subentro operativo dell'Agenzia nei contratti di servizio/atti d'obbligo vigenti.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;

Visto lo statuto di Umbria TPL e Mobilità S.p.A., con particolare riferimento al Titolo IV "Amministrazione";

Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

Premesso che:

- i servizi di trasporto pubblico locale di cui al presente atto sono oggetto di disciplina, a livello comunitario, nell'ambito del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 e s.m.i., recante "servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia";
- a livello nazionale, il quadro normativo di riferimento è primariamente rappresentato dal Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e s.m.i., recante "Conferimento alle Regioni ed agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale", nonché, in quanto applicabile, dall'art. 48 del Decreto Legge 24 aprile 2017, n. 50, recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo";
- a livello regionale, in attuazione del D. Lgs. n. 422/1997, i servizi di trasporto pubblico locale sono regolati dalla Legge Regionale Umbria 18 novembre 1998, n. 37 e s.m.i., recante "Norme in materia di trasporto pubblico regionale e locale";
- nella specie, la legge regionale da ultimo richiamata prevede espressamente, all'art. 19-bis, comma 1, che "le attività di cui al Titolo II, Capitolo II e di cui al presente Titolo sono svolte dall'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale (di seguito Agenzia unica). È individuata quale Agenzia unica la società Umbria TPL e Mobilità S.p.A., costituita in house, già titolare degli asset funzionali al trasporto pubblico locale e concessionaria della infrastruttura ferroviaria";
- la L.R. 37/98 e s.m.i. individua la Regione come titolare della funzione di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e prevede, al comma 6 dell'art. 19 bis, che "la Regione e gli Enti Locali con propri atti disciplinano i rapporti con l'Agenzia Unica e

- le forme e modalità di esercizio dei poteri di controllo sull'efficace, efficiente ed economica attuazione degli atti di programmazione e degli indirizzi (...);
- gli Enti territoriali, in quanto titolari del servizio di trasporto pubblico locale ai sensi del D. Lgs. n. 422/1997, ciascuno per le proprie competenze, danno atto che il legislatore regionale ha inteso, con le disposizioni in precedenza richiamate, disporre un esercizio coordinato (analogo a quello previsto dall'art. 24 del TUEL) da parte degli Enti locali medesimi, delle competenze di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 del summenzionato art. 19-bis L.R. n. 37/1998 mediante l'intervento attuativo dell'Agenzia Unica. Gli Enti territoriali convengono altresì che le competenze richiamate dalle lettere c), f), g), h), i), j), k), l) ed m) del comma 2 del suddetto art. 19-bis, possono essere attribuite all'Agenzia Unica, esclusivamente a seguito di un'espressa richiesta presentata alla stessa Agenzia da parte dei singoli Enti Locali interessati;
 - l'articolo 19 bis della L.R. 37/1998, al comma 5, prevede che: "la Regione trasferisce direttamente ad Umbria TPL e Mobilità Spa, quale Agenzia unica, le risorse necessarie per lo svolgimento dei servizi minimi derivanti dalla ripartizione del fondo regionale trasporti. Le risorse di cui al presente comma sono da intendersi a tutti gli effetti quali somme destinate e vincolate all'espletamento dei servizi di trasporto pubblico locale indispensabili, ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), di interesse generale della Regione e degli enti locali";
 - la stessa norma, al comma 6, statuisce che: "La Regione e gli enti locali con propri atti disciplinano i rapporti con l'Agenzia unica e le forme e modalità di esercizio dei poteri di controllo sull'efficace, efficiente ed economica attuazione degli atti di programmazione e degli indirizzi, i cui esiti sono rimessi annualmente all'Assemblea legislativa";

Considerato che con Deliberazione della Giunta Regionale del 18 gennaio 2023 n. 63, avente ad oggetto "Protocollo d'intesa tra Enti Territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di Trasporto Pubblico locale nel Bacino di mobilità della Regione Umbria, ai sensi della L.R. n. 37/1998 e s.m.i." è stata approvata la versione definitiva del Protocollo d'intesa e demandata la firma dello stesso all'Assessore competente per materia;

Dato atto che in data 23 gennaio 2023 l'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale ha trasmesso, a tutti gli Enti interessati, il Protocollo d'intesa firmato dall'Assessore regionale competente, chiedendone la conseguente approvazione e ritrasmissione del documento firmato dal rappresentante delegato dall'Ente stesso;

Preso atto che il bacino unico regionale riferito ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma risulta suddiviso in 3 bacini, aventi differenti gestori del servizio, ovvero: "Bacino 1" ISHTAR S.c. a r.l., "Bacino 2" TPL e MOBILITA S.c. a r.l. e "Bacino 3" ATC & PARTNERS MOBILITA' S.c. a r.l.;

Considerato che:

- la Provincia di Terni è ricompresa all'interno del Bacino "3" ed il servizio di trasporto pubblico locale, avente ad oggetto il trasporto pubblico su gomma è stato affidato in concessione, rispettivamente, alla Soc. ATC & PARTNERS S.c. a r.l., (giusto contratto repertorio n. 283 del 17.01.2006) con validità periodo 01-01-2006 / 31-12-2011 e unitamente ai successivi atti aggiuntivi e di proroga fino al 31-12-2013;
- la Regione Umbria, successivamente alla scadenza del suddetto contratto ed in applicazione dell'art. 38 bis della Legge Regionale n. 5 del 2012, ha individuato l'esistenza di una emergenza nel settore del trasporto pubblico locale che rende necessario garantire la continuità del servizio imponendo agli operatori economici titolari dei contratti prorogati l'obbligo di assicurare la continuità del servizio fino alla

- conclusione dell'iter aggiudicativo dei servizi stessi assegnati con gara ad evidenza pubblica;
- in forza della citata disposizione la Regione Umbria con Deliberazione della Giunta Regionale n. 609 del 2013 ha approvato lo schema di convenzione per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino 1 e bacino 2 con l'imposizione dell'obbligo previsto dall'art. 38-bis della Legge Regionale n. 5/2012 come introdotto dalla L.R. n. 8/2013;
 - la Provincia di Terni, in virtù delle previsioni contenute negli atti normativi ed amministrativi sopra richiamati, ha provveduto con propri specifici atti unilaterali d'obbligo di servizio per la prosecuzione dei servizi di TPL da parte del gestore ATC & PARTNERS S.c. a r.l. (Delibera del Consiglio Provinciale n. 44 del 10-10-2013 e successivi atti di imposizione dell'obbligo di servizio);
 - è stato firmato in data 11-05-2023 dalla Presidente della Provincia di Terni (Prot. PROVTR n. 6612/2023 – Prot. UTPL n. 785/2023), la versione definitiva del Protocollo di Intesa tra enti territoriali per la regolazione delle attività inerenti i servizi di trasporto pubblico locale ai sensi della Legge Regionale n. 37/98;
 - l'art. 4 del Protocollo di Intesa stabilisce che l'Agenzia subentra nella titolarità e nella gestione dei contratti di servizio e degli atti d'obbligo per la prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale in essere alla data di entrata in vigore del Protocollo d'Intesa, fino al nuovo affidamento. Con il subentro, ai sensi dell'art. 60 del DPR 633/1972, la responsabilità anche fiscale dei contratti di servizio ricade integralmente nella competenza dell'Agenzia;
 - all'Agenzia Unica è attribuita la titolarità dei contributi regionali e comunali per l'effettuazione dei servizi di trasporto pubblico, minimi e aggiuntivi;
 - successivamente alla firma del Protocollo d'intesa da parte della Presidente della Provincia di Terni, sono stati adottati tutti gli atti necessari a consentire il subentro dell'Agenzia Unica nei contratti di servizio e negli atti d'obbligo con tutte le conseguenze previste anche in termini di trasferimento delle risorse finanziarie dalla Provincia di Terni per la copertura dei servizi aggiuntivi di TPL extraurbano del del bacino 3 oltre alla copertura dei corrispettivi/oneri di competenza previsti per i servizi lacuali (rif. Prot. Prov. TR n. 8952/2023);
 - tale subentro è stato regolato dalla Provincia di Terni con D.C.P. n. 69 del 19 giugno 2023, con cui sono state impartite le relative direttive, in attuazione dell'art. 19 bis della Legge Regionale n. 37/1998 che stabilisce che l'Agenzia Unica esplica le proprie funzioni in attuazione delle previsioni contenute negli strumenti di programmazione di Regione, Province e Comuni e degli indirizzi dagli stessi enti impartiti;
 - a seguito dell'atto D.C.P. n. 69/2023, gli uffici tecnici dell'Agenzia e della Provincia di Terni, con il coinvolgimento degli attuali gestori dei servizi, hanno dato corso ad una serie di incontri ed interlocuzioni al fine di individuare la perimetrazione dei servizi oggetto di subentro e le rispettive coperture finanziarie (di parte FRT e di parte Provincia) (rif. Prot. ATC n. 416 del 25-08-2023);
 - a conclusione dell'attività sopra descritta, l'Agenzia, con nota Prot. UTPL n. 1411 del 25 agosto 2023, ha formalizzato, anche agli uffici regionali competenti, il perimetro dei servizi oggetto di subentro con richiesta di evidenza formale della copertura finanziaria del quadro economico complessivo allegato alla nota citata, il tutto al fine di poter rendere effettivo il subentro;
 - la Provincia di Terni, in risposta alla richiesta dell'Agenzia, ha formalizzato la nota Prot. Prov. TR n. 8952/2023 del 21-06-2023 nella quale testualmente viene riportato: *"...è stata approvata una variazione all'annualità 2023 del bilancio di previsione 2023-2025 della Provincia di Terni, finalizzata a rendere disponibile nell'apposito capitolo*

di spesa relativo ai trasferimenti in favore di imprese e aziende in euro 103.320,61 corrispondente alla spesa, al netto dell'IVA, relativa ai servizi di trasporto pubblico locale extraurbano nel bacino di traffico n. 3, aggiuntivi ai servizi minimi, finanziati a carico del bilancio della Provincia di Terni. Tale importo verrà successivamente adeguato al tasso di inflazione programmato per l'anno 2023 allorquando tale valore sarà reso noto a seguito della pubblicazione della nota di aggiornamento al DEF 2023.”;

Dato atto che l’Agenzia Unica sta procedendo con tutte le attività necessarie al fine di pubblicare il bando di gara del TPL gomma regionale;

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell’Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

L’AMMINISTRATORE UNICO

DETERMINA

- 1) di prendere atto di quanto in premessa specificato e di stabilire che l’Agenzia Unica subentra **operativamente ed a tutti gli effetti** con **decorrenza 01-07-2023**, in attuazione del protocollo d’intesa di cui alla D.G.R. n. 63 del 18-01-2023, firmato in data 11-05-2023 dalla Presidente della Provincia di Terni, nel contratto stipulato dalla Provincia di Terni con ATC & PARTNERS S.c. a r.l.;
- 2) di stabilire che l’Agenzia Unica assume l’incarico di far attuare da parte del gestore, nel territorio della Provincia di Terni, i programmi di esercizio attualmente vigenti come da comunicazione della Provincia di Terni Prot. PROVTR 8952/2023, conservata agli atti d’ufficio;
- 3) di precisare che l’Agenzia subentra pertanto nel contratto citato (**Bacino 3 – ATC & PARTNERS S.C. a R.L. - CIG da acquisire da parte dell’Agenzia**), i cui programmi di esercizio per l’anno 2023 sono costituiti da quanto riportato al punto precedente;
- 4) di richiamare integralmente il contenuto della nota trasmessa dalla Provincia di Terni (prot. Prov. TR n. 8952/2023) in ordine alla imminente predisposizione da parte della stessa, dell’atto avente natura finanziaria finalizzato alla copertura dei servizi aggiuntivi, attraverso impegno di spesa a favore dell’Agenzia, per il periodo 01-07-2023 / 31-12-2023, quantificato in **Euro 103.320,60 (escluso TIP 2023 e saldo 10% riferito al 1° semestre)** come da accordi tra gli uffici dell’Agenzia, della Regione e della stessa Provincia di Terni;
- 5) di precisare che le somme indicate al punto precedente potrebbero subire eventuali conguagli a chiusura 2023 che saranno oggetto di quantificazione nei primi mesi del 2024 e che saranno condivisi con la Provincia di Terni per l’adozione di eventuali ulteriori provvedimenti di copertura a carattere finanziario;
- 6) di dare atto che la Regione Umbria:
 - con Determinazione Dirigenziale numero 5048 dell’11-05-2023 ha provveduto ad assumere impegno di spesa (n. 0012307467), a valere sulle risorse del FRT, a favore della Provincia di Terni per il periodo 01-01-2023 / 30-04-2023 per la somma di **Euro 2.977.098,66** (IVA compresa e TIP escluso);

- con Determinazione Dirigenziale numero 8086 del 26-07-2023 ha provveduto ad assumere impegno di spesa (n. 0012308912), a valere sulle risorse del FRT, a favore della Provincia di Terni per il periodo 01-05-2023 / 30-06-2023 per la somma di **Euro 1.488.549,33** (IVA compresa e TIP escluso);
- 7) di dare altresì atto che le risorse del FRT anno 2023 di competenza della Provincia di Terni che saranno oggetto di trasferimento diretto dalla Regione Umbria all'Agenda unica ammontano, per il periodo 01-07-2023 / 31-12-2023 compreso saldo annuale 10% ad **Euro 4.961.831,09** (al netto IVA 10% e TIP escluso);
- 8) di stabilire che al fine di poter procedere alla liquidazione delle fatture periodiche, la Provincia di Terni e la Regione Umbria trasferiranno le risorse necessarie, indicate ai precedenti punti, in tempi congrui che consentano all'Agenda di liquidare, nel rispetto della scadenza contrattualmente prevista, le fatture stesse emesse dai gestori;
- 9) di impegnare l'Agenda Unica, nel rispetto comunque degli obblighi contrattuali vigenti, ad effettuare le liquidazioni delle fatture previa acquisizione della documentazione seguente:
 - attestazione dei gestori, del regolare svolgimento dei servizi di trasporto affidati;
 - documentazione di regolarità contributiva (D.U.R.C.);
 - documentazione attestante l'assunzione di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e dei pagamenti, secondo quanto stabilito dalla Legge 13/08/2010, n. 136 e s.m.i.;
- 10) di impegnare l'Agenda unica, dopo aver acquisito tutta la documentazione descritta al punto precedente, a procedere alla erogazione delle somme di cui trattasi nel rispetto delle modalità di pagamento definite e vigenti;
- 11) di ribadire che:
 - a) in base a quanto stabilito dalla Legge Regionale n. 37/1998 e dal Protocollo d'Intesa, il Provincia di Terni è l'unico titolare delle funzioni relative alla Programmazione dei servizi. Pertanto, resta di competenza dell'Ente l'individuazione e l'autorizzazione dei servizi in termini di linee, fermate, frequenze e/o orari, ferma restando l'assunzione integrale, da parte dell'Ente locale stesso, degli oneri derivanti dall'istituzione di eventuali servizi aggiuntivi a quelli "minimi" in conformità a quanto espressamente prescritto dal D. Lgs. n. 422/1997, dalla L.R. n. 37/1998 e dal citato Protocollo d'Intesa;
 - b) riguardo la trasmissione delle rendicontazioni/prospetti periodiche/ci, relativi al dettaglio dei servizi e dei corrispettivi dei ricavi e dei valori economici, l'Agenda si atterrà a quanto effettuato nel corso dell'esercizio 2022 ed in uso tra la Provincia stessa ed i gestori;
 - c) con il subentro, la responsabilità anche fiscale dei contratti di servizio ricade integralmente nella competenza dell'Agenda;
- 12) di prendere atto che la Provincia di Terni ha individuato, ai sensi dell'art. 2 comma 4 del Protocollo di Intesa tra enti, l'Area Tecnico-Patrimoniale – Servizio Trasporti quale struttura incaricata a curare i rapporti con l'Agenda Unica e tutte le procedure tecnico amministrative previste e conseguenti;

- 13) di precisare che tali somme oggetto di trasferimento dovranno essere assoggettate a **ritenuta alla fonte a titolo di acconto delle imposte sul reddito nella misura del 4%** nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 28, comma 2) del D.P.R. n. 600/1973;
- 14) di notificare il presente atto ai seguenti soggetti:
- Provincia di Terni;
 - Regione Umbria – Servizio Infrastrutture per la mobilità e politiche del trasporto pubblico;
 - ATC & PARTNERS s.c. a r.l.
- 15) di comunicare ai soggetti interessati che l'Agenzia unica per la mobilità e trasporto pubblico locale, si avvale del conto corrente dedicato ad accogliere esclusivamente le risorse facenti capo al patrimonio destinato ovvero **Banca Finnat – Roma - codice iban: IT09W0308703200CC0100060917 – Codice BIC SWIFT: FNATITRRXXX intestato a Umbria TPL e Mobilità S.p.A. Fondo Reg.le Trasporti Patrimonio destinato;**
- 16) L'atto è immediatamente efficace.

L'amministratore unico

Data 13-09-2023

Firma

